

## La situation des réfugiés dans le monde et dans les pays industrialisés Résumé du bilan statistique HCR 2007

En 2007, 67 millions de personnes se trouvaient en situation d'exil dans le monde. Parmi elles, 11,4 millions étaient réfugiées et 26 millions s'étaient déplacées à l'intérieur même de leur pays.

Par ailleurs, 338 300 demandes d'asile ont été formulées dans les pays industrialisés, dont 222 900 dans l'Union européenne. Alors que près de 5 millions de ressortissants irakiens se trouvaient en situation d'exil, 45 247 d'entre eux ont sollicité l'asile dans un Etat membre de l'UE. Ils représentent dorénavant la première nationalité accueillie par l'Europe.

Enfin, 73 500 personnes ont été réinstallées au cours de l'année écoulée dont 3 800 Irakiens.

### ✓ Les tendances de l'asile dans le monde<sup>1</sup>

Le HCR a rendu publiques les tendances de l'asile dans le monde observées en 2007, le 17 juin dernier. Le Haut commissaire António Guterres a exprimé son inquiétude face à cette deuxième année consécutive de hausse du nombre de réfugiés dans le monde, alors que celui-ci avait décliné entre 2001 et 2005.

Même si pour la première année, le HCR avance dans son rapport annuel un chiffre global comptabilisant toutes les personnes ayant été forcées à l'exil en 2007 y compris celles qui ne

<sup>1</sup> Sauf mention contraire, les chiffres énoncés dans cette section sont issus du document suivant : UNHCR, 2007 *Global Trends: Refugees, Asylum-seekers, Returnees, Internally Displaced and Stateless Persons*, juin 2008.

relèvent pas de son mandat, il s'agit de souligner que les autres chiffres avancés par l'agence onusienne sont sous évalués dans la mesure où seules les personnes recevant le soutien du HCR sont prises en compte.

En 2007, **11,4 millions de réfugiés** étaient sous protection du HCR, ce qui représente une augmentation de 15% par rapport à 2006.

**Parmi eux, 6 millions** sont des réfugiés de longue date, ce qui signifie qu'ils sont bloqués dans des pays d'accueil depuis des années<sup>2</sup>, sans espoir de pouvoir rentrer dans leur pays d'origine, ni d'être intégrés dans le pays d'accueil où ils se trouvent. Pour les plus vulnérables d'entre eux, la réinstallation apparaît comme l'unique solution durable.

Au registre des principales nationalités de réfugiés dans le monde, les **Afghans** (3 millions de personnes) et les **Irakiens** (2 millions de personnes) arrivent en tête. Ces deux nationalités représentent près **d'1 réfugié sur 2** dans le monde.

**Par ailleurs, le nombre de déplacés internes** a également progressé (+6,7%) en 2007 selon l'Internal Displacement Monitoring Centre (IDMC), avec **26 millions** de personnes qui ont du fuir leur domicile et se réfugier dans une autre partie de leur pays. Parmi elles, seuls **13,7 millions** reçoivent le soutien du HCR. L'augmentation du nombre de déplacés internes est le principal point d'inquiétude pour le HCR.

**Les Colombiens** (3 millions de personnes), **les Irakiens** (2,4 millions de personnes) et les **Congolais** de République démocratique du Congo (1,3 millions de personnes) représentent les trois premières nationalités de déplacés internes au monde.

Si l'augmentation du nombre de personnes en situation d'exil est essentiellement due à un changement de méthode statistique, elle relève aussi d'un recensement plus affiné des populations par l'agence onusienne. Ainsi, le HCR prend désormais en compte les situations de « réfugiés apparentés », c'est-à-dire de personnes qui se trouvent en dehors de leur pays d'origine et qui craignent des persécutions en cas de retour, mais qui pour des raisons pratiques ou autres, ne peuvent obtenir le statut. De même, pour la première fois, le HCR comptabilise aussi les déplacés internes suite à une catastrophe naturelle. Ces derniers seraient **25 millions**.

---

<sup>2</sup> En moyenne, 17 ans en 2003 contre une moyenne de 9 ans en 1993. LOESCHER Gil, MILNER James, « Protected refugee situation: the search for practical solutions », in Unhcr, *the State of the world's refugees : human displacement in the new millenium*, Oxford, Oxford University press, 2006.

**Au total, ce sont donc 67 millions de personnes déracinées dans le monde<sup>3</sup>** qui ont été comptabilisées, réfugiées, déplacées internes, apatrides, rapatriées ou autre. Parmi elles, **31,7 millions** de personnes relèvent directement du mandat du HCR.

Enfin, au cours de l'année 2007, l'essentiel des populations en situation d'exil demeuraient proches de leur région d'origine et principalement dans les pays les plus pauvres. Ainsi, selon l'US committee for refugees and immigrants (USCRI), **5% d'entre elles étaient** accueillies dans **les pays dit « riches »** (revenu annuel moyen supérieur à 10 000 \$ par habitant), et **65% dans des pays dit « pauvres »** (avec un revenu annuel moyen inférieur à 2 000 \$).

#### ✓ **Les réfugiés dans les pays industrialisés et en Europe<sup>4</sup>**

Pour la première fois depuis 5 ans, le nombre de demandeurs d'asile augmente dans les pays industrialisés, avec une hausse de 10% par rapport à 2006. Au total, ce sont donc **338 300 nouvelles demandes** qui y ont été déposées. Toutefois, cette reprise de la hausse, essentiellement due à la crise majeure des réfugiés irakiens, ne saurait cacher une demande d'asile divisée par 2 depuis 2001, année où elle avait atteint le nombre record de 655 000.

Les principaux pays d'accueil en 2007 ont été les Etats-Unis (14% de la demande totale), la Suède (10,7%), la France (8,7%), le Canada (8,4%), le Royaume Uni (8,2%).

En Europe, **222 900 demandes d'asile** ont été enregistrées en 2007 dans les 27 Etats membres de l'UE, un chiffre en croissance de 11% en comparaison avec 2006. Cependant, cette hausse n'est pas homogène. Il est significatif de noter que deux groupes de pays sont plus particulièrement touchés par la hausse de ces demandes : **la Suède d'une part (+49%), les pays du sud de l'Europe d'autre part (+105% pour la Grèce, +35% pour l'Italie, +41% pour l'Espagne, +49% pour Chypre)**. En ce qui concerne ces derniers, plusieurs facteurs explicatifs doivent être avancés : les fortes arrivées des Irakiens (en Grèce notamment), la densification des flux sur les routes migratoires en provenance de l'Afrique du nord et de la Turquie, l'amélioration des modalités d'accès à la procédure d'asile (Grèce et Chypre).

---

<sup>3</sup> Pour la première année, le HCR comptabilise les réfugiés sous son mandat (11,4 M), sous mandat de l'UNRWA (4,6M), les déplacés internes sous son mandat et en dehors de son mandat (26M), les déplacés suite à une catastrophe naturelle (25M), soit un total de 67 M de personnes.

<sup>4</sup> Sauf mention contraire, les statistiques présentées dans cette section sont issues du document publié par le HCR concernant les 43 pays dit « industrialisés » (contre 36 auparavant), dont les 27 pays de l'Union européenne. UNHCR, *Asylum level and trends in industrialized countries in 2007*, mars 2008.

Dans ce contexte général de hausse, la France s'illustre par une tendance inverse, tout comme l'Allemagne. Ce sont également les demandes d'asile irakiennes qui explique la variation observée en France : comme seuls **125 demandeurs d'asile irakiens**<sup>5</sup> se sont présentés en France au cours de l'année écoulée, cela n'a pas eu d'incidence sur le niveau de la demande d'asile, contrairement à un grand nombre de ses voisins européens.

En ce qui concerne les principales origines des demandeurs d'asile accueillis en 2007 par les pays industrialisés, ce sont donc les **Irakiens** qui ont été les plus nombreux, comme ce fut déjà le cas en 2006, avec **45 247** nouveaux demandeurs d'asile (ce qui représente une hausse de 98% par rapport à 2006). **Les Russes** sont la deuxième nationalité la plus représentée (**18 781 demandes**), suivis des **Chinois (17 141)** et des **Serbes (15 366)**.

#### ✓ **La crise des réfugiés irakiens**<sup>6</sup>

Selon les derniers chiffres publiés par le HCR, **4,9 millions d'Irakiens seraient en situation d'exil** au début de l'année 2008 dont :

**2,2 millions de réfugiés** (750 000 en Jordanie et 1,4 millions en Syrie) et **2,7 millions de déplacés** à l'intérieur même de l'Irak.

**Entre 2003 et 2007, 100 000** demandes d'asile irakiennes ont été déposées dans l'Union européenne.

**En 2007, 45 247** nouveaux demandeurs d'asile irakiens se sont présentés dans un pays membres de l'Union européenne, ce qui représente une hausse de plus de 50% par rapport à 2006, conduisant ainsi les Irakiens en tête des nationalités accueillies par l'UE.

Toutefois, des disparités importantes demeurent entre les pays membres. Ainsi, les **principaux pays d'accueil en Europe sont la Suède (18 559 demandes)**, la Grèce (5 400), l'Allemagne (4 200), les Pays-Bas (2 000), le Royaume-Uni (1 800), et l'Espagne : (1 500).

A titre de comparaison, il y a eu **125 demandes d'asile** déposées en France en 2007.

---

<sup>5</sup> Hors mineurs accompagnants.

<sup>6</sup> Voir la note Forum réfugiés, *Informations sur les pays d'origine : l'Irak*, juillet 2008.

Le HCR a identifié **89 125 irakiens** devant bénéficier d'un programme de réinstallation en raison de leur grande vulnérabilité pour l'année 2009. Parmi eux, 10 000 se trouvent en Jordanie et 65 000 en Syrie, 8 323 au Liban et 3 000 en Turquie.

✓ **Les chiffres de la réinstallation**<sup>7</sup>

En 2007, **98 983 dossiers** ont été soumis par le HCR, ce qui représente une hausse de 29 000 personnes par rapport à 2006.

**Pour la première fois depuis 20 ans, le nombre de dossiers soumis par le HCR a dépassé les capacités des pays de réinstallation, évaluées à 70 000 places.**

**73 500 personnes ont effectivement été réinstallées** en 2007 dans 14 pays de réinstallation, au premier rang desquels les Etats-Unis (48 300), le Canada (11 200), l'Australie (9 600), la Suède (1 800), la Norvège (1 100) et la Nouvelle-Zélande (740).

Pour toute l'**Europe**, la réinstallation n'a bénéficié qu'à **4 400 réfugiés**.

Les Birmans (6 300), les Somaliens (5 900), les Irakiens (3 800), les Congolais de République démocratique du Congo (2 500), et les Afghans (2 300) représentent **les principales nationalités d'origine** des réfugiés réinstallés

---

<sup>7</sup> UNHCR, *Refugee resettlement: performance outcomes 2007 and global projections 2009, 14th annual tripartite consultations on resettlement*, Geneva, 30 juin-2 juillet 2008.